
From: Páll Gunnar Pálsson - SAMK
Sent: fimmtudagur, 8. september 2022 16:36
To: benedikt.arnason; Valur Þránínsson -SAMK
Subject: RE: Stjórnunar- og eignatengsl - Drög að viljayfirlýsingu og samningi við Samkeppniseftirlitið
Attachments: Samningur - kortlagning á stjórnunar- og eignatengsl - MAR og SE - drög 8. september 2022.docx

Sæll Benedikt,

Hér eru drög samningnum, þar sem við erum búin að gera örliðlar breytingar sem allar miða að því að standa vörð um sjálfstæði eftirlitsstofnanna sem í hlut eiga og þar með trúverðugleika ráðuneytisins. Það væri gott að fá tækifæri til að labba í gegnum þetta.

Með bestu kveðju,

Páll Gunnar Pálsson
Forstjóri | pall@samkeppni.is

From: Benedikt Arnason <benedikt.arnason@mar.is>
Sent: mánudagur, 22. ágúst 2022 16:45
To: Páll Gunnar Pálsson - SAMK <pall.g.palsson@samkeppni.is>; Valur Þránínsson -SAMK <valur.thrainsson@samkeppni.is>
Cc: Þórunn Oddný Steinsdóttir <thorunn.steinsdottir@mar.is>
Subject: Stjórnunar- og eignatengsl - Drög að viljayfirlýsingu og samningi við Samkeppniseftirlitið

Sælir Páll Gunnar og Valur

Vísa í samtal við Pál Gunnar á föstudaginn. Hér meðfylgjandi eru til frekari umræðu drög að viljayfirlýsingu ráðuneyta og stofnana og samningi MAR við SE.

Við í MAR viljum að það verði látið á það reyna á næstu þremur vikum, þ.e. fyrir þingsetningu, hvort samkomulag geti tekist á milli stofnana um fyrirkomulag af þessu tagi. Það verður ansi þröngt um tíma fyrir MAR ef það verður dráttur á samkomulagi.

Í samningsdrögum er kveðið á um 30 m.kr. kostnað sem MAR greiðir. Við erum þó tilbúin í 5 m.kr. til viðbótar, eða í hámark 35 m.kr., ef þið sjáið fyrir ykkur viðbótarkostnað sem tengist þessu starfi með beinum hætti annan en þann sem kemur fram í excel-skjalinu í viðhengi, svo sem eins og ráðgjafarnefnd með erlendum sérfræðingum eða eitthvað því um líkt. Geri ráð fyrir að hver stofnun tilnefni starfsmann í vinnuhóp og stofnunin greiði fyrir hann. MAR greiði hins vegar fyrir sérfræðing sem kemur til starfa í þetta tiltekna verkefni eða annað fyrirkomulag, ef SE vill t.d. fremur nýta sinn eigin starfsmann. Geri ráð fyrir að þessi sérhæfði starfsmaður sé dýr, umtalsvert yfir meðallaunum. Bæti svo við launtengdum gjöldum og álagi vegna fasts kostnaðar, svo sem búnaðar, ferðalaga o.fl. Geri ráð fyrir þessum greiðslum frá 1. september 2022 til 31. desember 2023.

Það væri óskandi að Seðlabankinn væri líka með í verkefninu frá fyrsta degi. Sé í raun ekki af hverju svo ætti ekki að vera.

Ég set Þórunni Oddnýju í afrit en hún mun sjá um lögfræðihlið sjávarútvegsstarfsins hjá okkur. Ég bið Val um að setja sig í samband við hana (s 694-1899) ef upp eru að koma lagaleg álitamál í vinnuhópi stofnananna. Svo erum líka bara tvær hæðir á milli.

Ég fæ að heyra í ykkur fyrir lok vikunnar um stöðuna. Ég er í burtu í næstu viku en ég mun óska eftir fundi með Guðmundi Árnasyni og Skúla Eggert í byrjun vikunnar 5. september.

bestu kveðjur

Benedikt



Benedikt Arnason, ráðuneytisstjóri / Permanent Secretary

Skrifstofa ráðherra / Department of the Minister

Matvælaráðuneyti / Ministry of Food, Agriculture and Fisheries

Borgartún 26, 105 Reykjavík, Iceland

Sími / Tel: (+354) 545 9700

www.mar.is - [Fyrirvari/Disclaimer](#)

Vinsamlegast hugið að umhverfinu áður en tölvupósturinn er prentaður / Please consider the environment before printing

Drög 19. ágúst 2022 - BÁ

Matvælaráðuneytið, kt. XX og Samkeppniseftirlitið, kt. XX, gera með sér svohljóðandi

Samning
um skýrslu um stjórnunar- og eignatengsl í sjávarútvegi, í samstarfi við Fiskistofu, Skattinn og Seðlabanka Íslands

1. gr.

Markmið

Sjávarútvegur hefur verið og mun í fyrirsjáanlegri framtíð vera ein af mikilvægustu stoðum íslensks efnahagslífs. Af þeim sökum er brynt að lög og reglugerðir á umræddu sviði styðji við framgang hennar og standi um leið vörð um almannahagsmuni sem henni tengjast. Meðal annars er mikilvægt að löggjöfin endurspegli pólitíska stefnumörkun um grundvallaratriði eins og eignarhald auðlinda og skiptingu aflaheimilda.

Á grunni stjórnarsáttmála og annarra áherslna matvælaráðherra vinnur matvælaráðuneytið nú að heildarstefnumótun á þessu sviði. Markmið matvælaráðherra með þessu starfi er að stuðla að hagkvæmri og sjálfbærri nýtingu sjávarauðlinda í sátt við umhverfi sitt. Mikilvægur liður í þessu starfi er kortlagning stjórnunar- og eignatengsla í sjávarútvegi.

Markmið matvælaráðherra með kortlagningu á stjórnunar- og eignatengslum í sjávarútvegi eru að stuðla að:

- Gagnsæi í eignarhaldi sjávarútvegsfyrirtækja
- Upplýstri stefnumótun stjórnvalda um regluumgjörð sjávarútvegs og breytingar á henni
- Því að á hverjum tíma sé farið að lögum og reglum á þessu sviði og að eftirlitsstofnanir geti sinnt hlutverki sínu og átt með sér samstarf.

Eftirlitsstofnanir sem hafa það hlutverk að fylgjast með stjórnunar- og eignatengslum í íslensku atvinnulífi hafa að eigin frumkvæði áformað að efla samstarf á þessu sviði, með það að markmiði að skapa heildstæðari og aðgengilegri yfirsýn yfir stjórnunar- og eignatengsl, nýta betur þekkingu á þessu sviði og styrkja greiningu og nauðsynleg úrræði. Til þess að þau markmið nái fram að ganga er nauðsynlegt að tryggja fjárhagslegt svigrúm til þess að byggja upp þekkingu og upplýsingatækni umgjörð og ráðast í athuganir, án þess að skerða fjárhagslegt sjálfstæði stofnananna.

Commented [PGP51]: Þessari málsgrein og 1. mgr. 2. gr. er ætlað að styðja við sjálfstæði eftirlitsstofnana og segja söguna eins og hún er.

2. gr.

Verkefnið

Með fyrirvara um að fjárhagslegt svigrúm sé til staðar, hefur Samkeppniseftirlitið, í samstarfi við Fiskistofu, Skattinn og Seðlabanka Íslands ákveðið að ráðast í athugun á stjórnunar- og eignatengslum í sjávarútvegi. Athugunin byggir á ákvæðum samkeppnislaga nr. 44/2005.

Í athuguninni felst upplýsingasöfnun og kortlagning sem tekur að lágmarki til eftirtalra þátta:

Samkeppniseftirlitið leiðir samstarf við Fiskistofu, Skattinn og Seðlabanka Íslands um kortlagningu stjórnunar og eignatengsla í sjávarútvegi, sbr. viljayfirlýsingu þessara stofnana, matvælaráðuneytisins, menningar og viðskiptaráðuneytisins og fjármála og efnahagsráðuneytisins sem er fylgiskjal nr. 1 með samningi þessum.

Kortlagningin þarf að uppfylla eftirtalin skilyrði:

1. Hún taki til allra sjávarútvegsfyrirtækja sem fengið hafa úthlutun aflaheimilda með ákveðnum stærðartakmörkunum sem ákveðin verða á fyrstu stigum verkefnisins.
2. Hún varpi ljósi á eignarhald eins sjávarútvegsfyrirtækis (eða aðila, eins eða fleiri, sem hefur eða hafa yfirráð yfir sjávarútvegsfyrirtæki) í öðrum sjávarútvegsfyrirtækjum.
3. Hún varpi ljósi á eignarhald eins sjávarútvegsfyrirtækis (aðila, eins eða fleiri, sem hefur eða hafa yfirráð yfir sjávarútvegsfyrirtæki) í öðrum fyrirtækjum hér á landi, án tillits til þess á hvaða sviði þau starfa.
4. Hún varpi ljósi á áhrifavald eigenda sjávarútvegsfyrirtækja í gegnum beitingu atkvæðisréttar og stjórnarsetu í fyrirtækjum, sbr. afmörkun í liðum 2 og 3.
5. Hún auki gagnsæi um stjórnunar- og eignatengsl sem rakin eru í liðum 1-4.

Framangreind kortlagning verður sett fram í sérstakri skýrslu. Skýrslan verður afhent matvælaráðuneytinu og verður hún því aðgengileg ráðuneytinu í stefnumótunarvinnu skv. 1. gr. Hún

Skýrslan mun ekki fjalla um ákvarðanir Samkeppniseftirlitsins eða annarra eftirlitsstofnana um frekari athuganir eða íhlutun á grundvelli starfsheimilda eða starfskyldna samkvæmt hlutaðeigandi lögum. Hún mun hins vegar nýtaist Samkeppniseftirlitinu, Fiskistofu, Skattinum og Seðlabanka Íslandsstjórnvöldum sem hafa hlutverki og skyldum að gegna samkvæmt kafla 2 hér að framan, bæði við þekkingaruppbyggingu og við beitingu lagafyrirmæla á viðkomandi sviði. Í þessu felst m.a. að tryggja unnið sé að því sé að viðkomandi stjórnvöld geti nýtt upplýsingar sem verða til við kortlagninguna í sínum athugunum og að sjálfstæði eftirlitsstofnana til eftirlits og ákvarðanatöku verði ekki skert á neinn hátt.

Við vinnslu skýrslunnar er stefnt að því að mótuð verði upplýsingatækniumgjörð sem nýtist við frekari kortlagningu og eftirlit með stjórnunar- og eignatengslum í íslensku atvinnulífi almennt.

6. Hún nýtist stjórnvöldum í stefnumótun sinni.

Verkætlun verkefnisins er í fylgiskjali 2 með samningi þessum.

3. gr.

Sjálfstæði Samkeppniseftirlitsins og annarra eftirlitsaðila

Samkeppniseftirlitið er sjálfstæð stofnun skv. samkeppnislögum nr. 44/2005. Við framkvæmd verkefnis samkvæmt þessum samningi verður tryggt að aðkoma ráðuneytisins skerði á engan hátt sjálfstæði Samkeppniseftirlitsins eða annarra stofnana sem taka þátt í verkefninu. Samkeppniseftirlitið og aðrar stofnanir taka því sjálfstæða ákvörðun um hvort og þá hvernig getur þannig nýtt gögn sem aflað verður í þessu verkefni verða nýtt til frekari rannsókna og e.a. íhlutunar á grundvelli eftirlitsheimilda. Þá er ekki gert ráð fyrir því að verkefnið hafi áhrif á rekstrarsvigrúm stofnunarinnar Samkeppniseftirlitsins til að sinna lögbundnum skyldum sínum.

Formatted: Indent: Left: 1,27 cm, No bullets or numbering

Formatted: Font: 11 pt

Formatted: Font: 11 pt

4. gr.

Gildistími og skil

Samningur þessi gildir frá undirritun þessa samnings til 31. desember 2023. Samkeppniseftirlitið skal skila matvælaráðuneytinu skýrslu með niðurstöðum sínum eigi síðar en 31. desember 2023. Samkeppniseftirlitið greinir matvælaráðuneytinu frá stöðu verkefnisins reglulega á meðan á samningstíma stendur.

5. gr.

Hlutverk matvælaráðuneytisins

Matvælaráðuneytið greiðir umsamda fjárhæð eins og nánar greinir í samningi þessum. Ráðuneytið hefur rétt á að stöðva millifærslur eða fresta þeim telji það framkvæmd verkefnisins ekki í samræmi við verkáætlun.

6. gr.

Greiðslur og greiðslutilhögun

Ráðuneytið greiðir af fjárlagalið 04-XXX til Samkeppniseftirlitsins kr. 350.000.000 (þrjátíu milljónir króna 00/100), án virðisaukaskatts á samningstíma, og verður ekki um frekari greiðslur að ræða. Fjórðungur greiðslunnar skal greiðast í lok árs 2022, fjórðungur fyrir lok apríl 2023, fjórðungur fyrir lok ágúst 2023 og fjórðungur fyrir lok árs 2023.

Commented [VPS2]: Ræðist.

Ráðuneytið skal greiða fjárhæðir vegna samnings þessa samkvæmt reikningum frá Samkeppniseftirlitinu og skulu reikningar berast á XML-formi í gegnum rafræna skeytamiðlun. Reikningum skal fylgja stutt samantekt um samningsverkefnið á viðkomandi tímabili sem inniheldur tímaskráningu og sundurliðun vinnuframlags/kostnaðar. Greiðslur eru háðar því að samningsverkefninu miði áfram með eðlilegum hætti og hraða, sbr. verkáætlun. Lokagreiðsla er háð skilum á lokaskýrslu vegna verkefnisins.

Heildarfjárskuldbindingar ráðuneytisins takmarkast á samningstímanum við þær fjárhæðir sem tilgreindar eru í samningi þessum. Ráðuneytið mun ekki greiða dráttarvexti ef greiðsla dregst og greiðslur bera hvorki vexti né verðtryggingu.

7. gr.

Framsal

Samkeppniseftirlitinu er með öllu óheimilt að framselja réttindi sín og skyldur samkvæmt samningi þessum, hvort sem er að hluta eða öllu leyti.

8. gr.

Vanefndir

Verði Samkeppniseftirlitið staðið að verulegum vanefndum við framkvæmd samningsverkefnisins getur ráðuneytið, auk þess að fresta greiðslum eða stöðva þær, ákveðið að rifta samningi þessum. Riftun skal lýst yfir skriflega og slík tilkynning send Samkeppniseftirlitinu með sannanlegum hætti.

9. gr.

Ýmis ákvæði

Rísi mál vegna samnings þessa skal það rekið fyrir Héraðsdómi Reykjavíkur. Af samningi þessum eru gerð tvö samhljóða frumrit og skulu þau varðveitt hjá samningsaðilum, eitt hjá hvorum. Öllu framangreindu til staðfestu rita til þess bærir forsvarsmenn aðila nöfn sín hér að neðan.

Reykjavík, X. september

F.h. matvælaráðuneytisins:

F.h. Samkeppniseftirlitsins:

Benedikt Árnason

Páll Gunnar Pálsson

Meðfylgjandi:

Fylgiskjal 1: Viljayfirlýsing um sameiginlegan gagnagrunn um stjórnunar- og eignatengsl í íslensku atvinnulífi

Fylgiskjal 2+: Verkáætlun

Commented [PGPS3]: Ræðist

Commented [PGPS4]: Ræðist.